

## ОТЗЫВ

на автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук В.Ю. Пантелеева на тему «Административно-правовое регулирование в сфере потребительского рынка в Российской Федерации» по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс

Важнейшим направлением современного социально-экономического развития России является обеспечение стабильности государственного управления, повышение эффективности работы государственного аппарата, оптимизация и интенсификация администрирования общественных отношений в сфере материального и духовного потребления населения страны. При этом, вопросы гарантирования достойного уровня жизни, удовлетворения материальных и духовных потребностей граждан являются приоритетной задачей государственного управления. Поэтому автор в своем исследовании уделяет серьезное внимание взаимосвязи процессов потребления с политическими, экономическими, социальными явлениями (с. 5). Так в последние годы отчетливо просматривается тенденция увеличения объемов потребления товаров и услуг, что неизменно влечет за собой развитие сферы потребительского рынка и требует его соответствующего правового регулирования.

Следует отметить, что работа В.Ю. Пантелеевым посвящена важной и сложной теме в науке административного права, имеющей большое значение как для законодательной, так и для правоприменительной практики, а также, как подчеркивает автор, ориентирована на качественное повышение эффективности правового регулирования в сфере потребительского рынка. Актуальность диссертационного исследования определяется тем, что научный анализ различных аспектов административно-правового регулирования сферы производства и торговли товарами, оказания услуг и выполнения работ крайне необходим для современного развития как в научном, так и практическом плане.

№ 138 / ДС от 31.05.16

Особо импонирует смелость исследователя, взявшегося за сложную и актуальную теоретическую проблему, которая уже давно отнесена к категории спорных, но имеющих большое практическое значение.

Структура работы логична, обусловлена темой, целью и задачами исследования и состоит из введения, пяти глав, включающих 15 параграфов, заключения, списка сокращений, списка литературы и приложений. Основные положения, выносимые на защиту, обоснованы и имеют научно-практическую направленность и научную новизну. Содержание диссертации свидетельствует о достаточной масштабности и важности исследуемой проблемы. При этом особое место в структуре диссертационного исследования посвящено вопросам осуществления контроля и надзора в социально-экономической сфере.

Ценность выводов исследования подтверждается значительной эмпирической базой. В ходе исследования автором изучены все огромное количество источников, в том числе материалы правоприменения и обшпирная судебная практика. Диссертант также особое внимание уделил материалам контрольно-надзорной деятельности уполномоченных органов в данной сфере, в том числе Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Бесспорную ценность для диссертационного исследования имеет и личный опыт работы автора в правоохранительной сфере.

Положительным аспектом работы является предложенное диссертантом определение правового регулирования потребительского рынка, которое является полным, емким и отвечающим современному состоянию административного права. Подробный анализ, данный автором, существующих на сегодняшний день концепций правового регулирования показывает, что его определение действительно является наиболее оптимальным с как научной, так и с практической точки зрения и должно быть реализовано в законодательстве.

Кроме того, диссертант совершенно обоснованно утверждает, что повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности государства является одной из наиболее актуальных проблем в науке административного права и теории государственного управления, для чего необходимо четко

разграничить предметы ведения и полномочия в сфере контроля и надзора федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Следует поддержать вывод автора о том, что до сих пор остались неразрешенными проблемы малой эффективности системы контроля (надзора) в сфере потребительского рынка, попытки ее решения не носят системного характера, при этом создание действенного механизма государственного контроля (надзора) в сфере предпринимательской деятельности представляет собой важную задачу государства. Автор делает правильный вывод о том, что наиболее эффективным представляется применение именно административно-правовых средств, которые позволяют, с одной стороны, оперативно выявлять и пресекать нарушения законодательства, с другой – осуществлять контроль максимального количества поднадзорных объектов и обеспечить оптимальную структуру властных органов, минимальные расходы государства при осуществлении данной деятельности. И это показывает насколько предложения автора по перераспределению и оптимизации функций и полномочий по осуществлению контроля и надзора в данной сфере важны для повышения законности и эффективности государственного управления и надежной защите прав граждан.

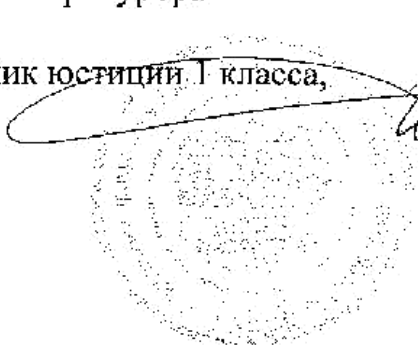
Автореферат изложен качественным академическим языком, четко и по существу показывающим сущность положений диссертации и высокий уровень квалификации автора. Основные положения работы отражены в достаточном количестве публикациях автора. Содержание автореферата диссертации полностью вписывается в заявленную научную специальность.

В целом следует отметить, что в работе диссертант продемонстрировал глубокое системное видение актуальных проблем административного права и государственного управления, что дало возможность В.Ю. Паптелеву представить научному сообществу системное завершённое исследование.

Изложенное дает основание сделать вывод о том, что диссертационное исследование В.Ю. Паптелева является научно-квалификационной работой, в

которой содержится решение задачи, имеющей существенное значение для административно-правовой науки. Работа написана автором единолично, содержит совокупность новых научных результатов и положений, выдвигаемых автором для публичной защиты, имеет внутреннее единство и свидетельствует о личном вкладе автора в науку, который заслуживает присвоения ему искомой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Заместитель Генерального прокурора  
Российской Федерации  
государственный советник юстиции I класса,  
заслуженный юрист  
Российской Федерации



*Ю.А. Пономарёв*  
Ю.А. Пономарёв

*28.04.16*

*Адрес: 620075, г. Екатеринбург, ул. Пушкина, д. 3.  
Тел.: (343) 359-85-05  
e-mail: gp.info.ppt@rpf.ru*